

2005 年 3 月 4 日

标题：“中国旅游局”提升为“中国旅游部”建议

中国未来经济发展政策，三农事物受到国家高度关注，在农业现代化过程中务农人口将会有大量的剩余人力，要舒缓剩余人力就业，要发展人力密集的服务行业，其中“旅游业”可以制造大量就业机会，“三农政策”与“旅游业”发展有密切关系。

“旅游业”在国家体制中由“国家旅游局”负责。国家旅游局执行国务院即定旅游政策和旅游有关事务，功能规范在“局级”层面，其积极对旅游有关交通设施政策及文物与文化遗产的管理有所限制，要更有效发展旅游业的经济效益和促进就业功能，有必要重新检讨“旅游业”在国家产业中权责的定位。优化和扩大旅游业在国家经济的功能，有必要在国家经结构上，重新检讨旅游业的职权，适当地扩大和加强值得研究。

1995 年到现在，旅游业收益每年的以双数位增长，令人瞩目；世界旅游在组织（World Tourism Organization）预测中国 2020 年将会是世界入境游客最多的地方，同时是出境游客第四大的地区。

世界旅游业经济指数，从 2002 年开始，把旅游业的间接经济数据，包括传统旅游业设施，如酒店、航空、餐饮业提供虚耗品的供应商及

有关联的其它运输及服务行业等一并加入直接经济数据上,加入这些数据后,直接与间接旅游业产生的经济指数大大提升,使世界各国对旅游业倍加重视,重新定位。

全球化,信息化和高科技化的发展下,国际旅游业蓬勃发展,运输发达,旅游业在全世界新经济发展中亦有新的定位。人口密集的发展中的国家,把旅游业放到部长级的地位,发达的欧洲诸国亦有相应专责部长负责。国际间旅游论坛和会议,常以部长级会议为主,而中国现在只有局级官员负责。

“世界旅游及旅业协会”(World Travel & Tourism Council),在2002年为中国做了一个介绍中国及香港的旅游业状况布告,其中提到中国旅游业发展中,多个行业协调不足,国际市场接轨应加强;国际交通航空发展空间多;而中国源远流长的历史文化可以提供作为旅游资源的项目有待发展。这些宝贵意见值得国务院有关部门参考。

因国家体制规限,“旅游局”未能协调交通设施配套,文物保护上未能协调各行业专业管理,对促进旅游业进一步发展造成障碍;对于拥有丰富旅游资源,未有被适当协助加大就业感到可惜;因各行业协调不足对环保及文物的破坏令人痛心!

因此,本人建议国务院应该考虑把“旅游局提升到“旅游部”,委以掌管与旅游有关的航空、交通运输、文物及文化景点的管理权责,

使中国旅游业产业有效的发挥为国家经济做出的应有作用，为“三农政策”剩余人力就业问题提供一个强而有力的后盾。